

Stanowisko Związku Gmin Warmińsko – Mazurskich

w sprawie wprowadzenia zmian w nowej ustawie

Prawo geologiczne i górnicze

Związek Gmin Warmińsko – Mazurskich wnioskuje o wprowadzenie w nowej ustawie Prawo geologiczne i górnicze, nad którą obecnie trwają prace, regulacji umożliwiających gminom i wydobywanie kruszywa ze złóż znajdujących się na ich nieruchomościach, z przeznaczeniem na realizację zadań własnych gmin wynikających z art. 7 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym.

Obowiązująca ustawa z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2005 r., Nr 228, poz. 1947 z późn. zm.) uniemożliwia gminom wydobywanie piasku i żwiru na realizację zadań własnych.

Rozszerzenie w tym zakresie dopuszczalności wydobywania kopalin, z wyłączeniem prawa geologicznego i górniczego przez Gminy jest uzasadnione. Gminy zmuszone są przeznaczać znaczne środki finansowe za zakup piasku i żwiru przeznaczanego na remonty gminnych dróg gruntowych. Posiadając własne złoża tej kopaliny, nie mogą jej wykorzystywać. Stworzenie takich możliwości gminom, mogłoby być poddane pewnym rygorom, nadzorowi przez określony podmiot.

Nie można zgodzić się ze stanowiskiem projektodawcy nowej ustawy Prawo geologiczne i górnicze, że wprowadzenie rozszerzenia dopuszczalności wydobywania kopaliny przez jednostki samorządu terytorialnego stanowiłby uprzywilejowanie przedmiotów publicznych i byłoby niezgodne z zasadami gospodarki rynkowej i swobodą konkurencji.

Intencją ustawodawcy, powołującego z mocy prawa wspólnotę samorządową, była dbałość o zaspokajanie jej zbiorowych potrzeb. Gminy realizujące swoje zadania nie stanowią konkurencji dla innych podmiotów i nie rywalizują z nimi. Gmina mając ustawowy obowiązek zaspakajania zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej, winna mieć możliwości jak największego wyboru różnych form służących realizacji swoich zadań. W tak ważnym zakresie, jakim jest naprawa dróg gminnych, inwestycje budowlane, brak możliwości wykorzystania własnych złóż piasku i żwiru nie tylko zmusza Gminy do wydatkowania znacznych środków na ich zakup, ale i ogranicza realizację ustawowego zadania w pełnym zakresie. Oczywiście wydaje się projektodawcy iż „wydobywanie żwiru i piasku dla

zaspokojenia potrzeb własnych (np. remontu obiektów gospodarskich) nie powinno być poddane niezwykle sformalizowanemu reżimowi ustawy (koncesje, nadzór itp.)” .

Oczywistym jest fakt, że około 90% dróg na terenie powiatów stanowią drogi gminne i powiatowe, z tego blisko 50% to drogi gruntowe wymagające odbudowy i renowacji koron poprzez nawożenie żwiru.

Obecnie przepisy ustawy Prawo geologiczne i górnicze jak i nowy projekt tej ustawy, we wskazanym zakresie dyskryminują Gminy. Z jednej strony na Gminy nakłada się obowiązki, których ciągle przybywa, a z drugiej – utrudnia się im ich realizację, traktując, jak w tym przypadku, jak podmioty, które działają w celu osiągnięcia zysku i bez znaczenia jest, jakim kosztem będą zadania ustawowe realizować. Traktowanie we wskazanym zakresie przywileju dla Gmin, zaspakajających zbiorowe potrzeby wspólnoty, jako niezgodne z zasadami gospodarki rynkowej i swobody konkurencji jest bezzasadne.

PRZEWODNICZĄCA ZARZĄDU ZGWM

mgr inż. Krystyna Sroka